

STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în comuna Cârlogani, județul Olt.

Preambul:

Prezentul Studiu a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 5 din Anexa la HG nr. 209 / 2019 pentru aprobarea "Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al Caietului de sarcini". Studiul de fundamentare va sta la baza deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în comuna Cârlogani, județul Olt. Ulterior, prin Hotărâre de Consiliu Local a Comunei Cârlogani, se va aproba demararea procedurii de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în comuna Cârlogani.

Definiții

În cuprinsul prezentului studiu, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:

- a. autorizație pentru înființare - act tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se acordă unei persoane juridice permisiunea de a înființa un sistem de distribuție a gazelor naturale;
- b. bunuri de retur ce fac obiectul contractului de concesiune - bunurile care sunt puse la dispoziția concesiionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;
- c. concesiionar - operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune;
- d. concesiuni - contracte de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii;
- e. construcție - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;
- f. contract de concesiune contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entități contractante încredințează prestarea și gestionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;
- g. contract pe termen lung - contractul de concesiune încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani, care cuprinde durata de execuție a lucrărilor ori a construcției, dacă acesta are o componentă care constă în execuția de lucrări ori a unei construcții, precum și durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil;
- h. costurile în legătură cu exploatarea lucrărilor sau serviciilor - costurile de operare și întreținere a lucrărilor sau serviciilor, costuri suportate de concesiionar pe durata contractului;
- i. documentația de atribuire - documentul concesiunii care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele entității contractante sau la elementele concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele și modul de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți,
- j. informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertanților, etc.;
- k. domeniu public - totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii ori prin natura lor, sunt de folosință sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărârea consiliilor locale sau a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz ori de interes public național;

- l. domeniu privat - totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit. k), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege;
- m. execuția de lucrări - reprezintă fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1, fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei construcții sau realizarea prin orice mijloace a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de entitatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării construcției;
- n. licență de operare - actul tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se recunosc calitatea de operator a unui sistem de distribuție a gazelor naturale și dreptul de a presta serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;
- o. operator - persoană juridică română sau străină care are competența și capacitatea recunoscute prin licență de a realiza activitatea de distribuție a gazelor naturale în una sau mai multe zone delimitate și răspunde de exploatarea, întreținerea și dezvoltarea sistemului în respectiva zonă și după caz a interconectărilor sale cu alte sisteme, precum și de asigurarea pe termen lung a sistemului, în vederea satisfacerii la un nivel rezonabil a cererii pentru distribuția gazelor naturale.
- p. sistem de distribuție a gazelor natural-rețea de distribuție a gazelor naturale delimitată de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a producătorului, de sistemul de transport de la ieșirea din stația dereglare-măsurare-predare a operatorului de transport, de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare-măsurare dintre operatorii de distribuție și de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare-măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de branșament către instalațiile de utilizare ale acestora;
- q. ofertant - orice operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire;
- r. ofertă - actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de concesiune format din propunere financiară și propunere tehnică și care, împreună cu prevederile corespunzătoare ale documentației de atribuire, cuprinde condițiile în care se încheie contractul de concesiune;
- s. operator economic - orice persoană fizică sau juridică, de drept public sau de drept privat, sau grup ori asocieri, inclusiv temporară, de astfel de persoane, care oferă pe piață, în mod licit, executarea de lucrări și/sau a unei construcții, furnizarea de produse sau prestarea de servicii;
- t. solicitare de participare - solicitare transmisă de operatorul economic împreună cu documentele necesare în vederea îndeplinirii cerințelor de calificare în prima etapă în cadrul unei proceduri de dialog competitiv;
- u. specificații tehnice - cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui serviciu sau fiecărei lucrări să fie descris(ă), în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesității entității contractante;
- v. utilizatori - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii;
- w. zile - zile calendaristice, cu excepția cazurilor în care se prevede expres că sunt zile lucrătoare.

Cadrul legal de elaborare a Studiului de fundamentare:

Prezentul studiu de fundamentare a fost elaborat în concordanță cu următoarele acte normative:

- a) Cadrul general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul - cadru al caietului de sarcini- publicat în M.O. 284 din 5 aprilie 2019,
- b) Legea nr. 202 / 2018 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 647/25.07.2018,
- c) Legea nr. 171/2018 privind aprobarea OUG 64/2016 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 MO 611/17.07.2018,
- d) Legea nr. 167 / 2018 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 604/16.07.2018;

- e) HG 209/2019 privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini,
- f) HG 246/2006 privind aprobarea Strategiei Naționale pentru Accelerarea Dezvoltării Serviciilor Comunitare de Utilități Publice,
- g) Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat,
- h) OUG 39/2018 privind parteneriatul public-privat,
- i) Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune,
- j) Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004 / 18 / CE,
- k) Legea 227/2015 privind Codul fiscal — cu completările și actualizările ulterioare, 1) OUG 57/2019 privind Codul administrativ,
- m) Legea 273/2006 privind finanțele publice locale,
- n) Legea 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare,
- o) Legea 287/2009 privind Codul civil,
- p) Legea 31/1990 privind societățile, cu modificările și completările ulterioare,
- q) OUG 77/2014 privind procedurile în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996.

Cadrul legal aplicabil este prevăzut de:

- a) Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificări și completările ulterioare:

Art. 8, alin. (3), lit d): "În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora."

Art. 22 alin (1): "Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării / prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă,
- b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice."

Art. 28 alin (2): "Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- b) Societăți reglementate de Legea nr. 31/1990 republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective."

Art. 28 alin (21): "Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, pe baza

mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a) Unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar / asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe,
- b) Operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului,
- c) Capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială, participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional / operatorului este exclusă.

Serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale

Reprezintă ansamblul activităților și operațiunilor desfășurate de către concesionar pentru sau în legătură cu activitatea de distribuție a gazelor naturale în comuna Cârlogani, inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora (așa cum este precizat în Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare).

În situația în care concesionarul este un operator economic integrat pe verticală, care realizează activitatea de distribuție a gazelor naturale și cel puțin o altă activitate de producție sau furnizare a gazelor naturale și deservește un număr de peste 100.000 de consumatori, acesta are obligația de a asigura separarea legală, funcțională și organizatorică a operatorului de distribuție față de celelalte activități.

Ca urmare a autorizării și licențierii de către ANRE, concesionarul are obligația îndeplinirii Standardelor de Performanță pentru serviciul de distribuție și de sistem al gazelor naturale, așa cum sunt aprobate prin Ordinele președintelui ANRE nr. 162/2015 și nr. 42/2018. Aceste standarde stabilesc nivelul indicatorilor de performanță pentru următoarele activități:

- Înregistrarea și soluționarea sesizărilor / reclamațiilor / solicitărilor utilizatorilor privind serviciul de distribuție și de sistem al gazelor naturale,
- Contractarea serviciului de distribuție a gazelor naturale,
- Respectarea condițiilor de predare-preluare a gazelor naturale,
- Accesul la sistemul de distribuție a gazelor naturale,
- Racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale,
- Refacerea terenurilor și/sau a bunurilor afectate de execuția unor lucrări la obiectivele sistemului de distribuție a gazelor naturale,
- Limitarea / întreruperea prestării serviciului de distribuție și de sistem al gazelor naturale

Etapele necesare înființării unui sistem de distribuție a gazelor naturale și operării lui pentru asigurarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale:

- elaborarea unui studiu de fezabilitate de către un proiectant autorizat ANRE;
- aprobarea studiului de fezabilitate și ai indicatorilor tehnico-economici ai investiției în Consiliul Local;
- inițierea și desfășurarea unei proceduri de atribuire a concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;

- încheierea unui contract de concesiune cu ofertantul câștigător al procedurii;
- obținerea Autorizației de înființare pentru sistemul de distribuție a gazelor naturale de la ANRE;
- realizarea lucrărilor de execuție a sistemului de distribuție a gazelor naturale;
- obținerea Licenței de operare a sistemului de distribuție a gazelor naturale de la ANRE;
- punerea în funcțiune a sistemului de distribuție a gazelor naturale.

Distribuția gazelor naturale se realizează de către operatorul de distribuție. Operatorul de distribuție prestează serviciul de distribuție pentru toți utilizatorii sistemului de distribuție, în condiții nediscriminatorii, asigurând accesul la acesta oricărui solicitant care îndeplinește cerințele prezentului titlu, cu respectarea normelor și standardelor de performanță prevăzute în reglementările tehnice în vigoare.

Delimitarea unui sistem de distribuție se realizează, după caz:

- de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația dereglare/măsurare- predare a producătorului;
- de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a operatorului de transport;
- de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare/măsurare dintre operatorii de distribuție;
- de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare/măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de branșament către instalațiile de utilizare ale acestora.

Activitatea de distribuție a gazelor naturale, cu excepția celei realizate prin sistemele de distribuție închise, constituie serviciu de utilitate publică de interes general.

În prezent, în urma modificării recente a legislației în domeniul gazelor naturale, comuna Cârlogani trebuie să își organizeze la nivel local investițiile pentru rețelele de alimentare cu gaz.

Astfel, Comunei Cârlogani, îi revine obligația de a înființa și organiza serviciul public de alimentare cu gaz și de a stabili modalitatea sa de exploatare în condițiile legale.

Obligațiile și drepturile operatorului de distribuție (OSD)

Operatorul de distribuție (OSD) de gaze naturale are, în principal, următoarele obligații:

- să opereze, să întrețină, să repare, să modernizeze și să dezvolte sistemul de distribuție în condiții de siguranță, eficiență economică și de protecție a mediului, activitățile urmând a fi desfășurate în baza autorizațiilor specifice pentru proiectare și execuție a sistemelor de distribuție a gazelor naturale, iar operarea urmând să se desfășoare în baza licenței de distribuție;
- să asigure odorizarea gazelor naturale corespunzător reglementărilor aprobate de ANRE, în baza contractelor de prestări de servicii încheiate cu operatorul din amonte, și, acolo unde este cazul, prin odorizare suplimentară în sistemul de distribuție;
- să realizeze interconectări cu alte sisteme, după caz, și să asigure capacitatea sistemului de distribuție pe termen lung;
- să asigure accesul terților la sistemele de distribuție, în condiții nediscriminatorii, în limitele capacităților de distribuție, cu respectarea regimurilor tehnologice, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE;
- să asigure racordarea terților la sistemul de distribuție, conform unor reglementări specifice, în limitele capacităților de distribuție și cu respectarea regimurilor tehnologice;
- să întocmească și să urmărească bilanțul de gaze naturale intrate și, respectiv, ieșite din sistemul propriu;
- să evite subvenția încrucișată între categoriile de clienți finali cu privire la repartizarea costurilor;

- h) să preia pentru o perioadă determinată, dar nu mai mult de 2 ani, la solicitarea și conform reglementărilor ANRE, operarea unui sistem de distribuție în cazul în care operatorului inițial i-a fost retrasă licența de distribuție sau a fost reziliat contractul de concesiune;
- i) să asigure echilibrul permanent al sistemului operat;
- j) să asigure condițiile de securitate în alimentarea cu gaze naturale;
- k) să desfășoare activități conexe celei de operare a sistemului, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE, în limitele stabilite prin condițiile de valabilitate asociate licenței;
- l) să elaboreze și să trimită ANRE planurile de investiții pe 5 ani ale sistemelor pe care le operează; aceste planuri se actualizează anual de către operator până la sfârșitul lunii decembrie și se aprobă de către ANRE.

Operatorul de distribuție a gazelor naturale are, în principal, următoarele drepturi:

- a) să desfășoare activități comerciale legate de serviciul de distribuție a gazelor naturale;
- b) să încaseze contravaloarea tarifelor corespunzătoare serviciilor prestate, să limiteze și/sau să întrerupă prestarea serviciului, conform reglementărilor specifice;
- c) să întrerupă funcționarea obiectivelor sistemului de distribuție și alimentarea cu gaze naturale a clienților pentru timpul strict necesar executării lucrărilor de întreținere și reparații, precum și în alte situații prevăzute de prezentul titlu sau în caz de forță majoră, cu anunțarea prealabilă a dispecerilor sistemelor afectate și, după caz, a clienților;
- d) să folosească, cu titlu gratuit, terenurile proprietate publică locală ocupate de obiectivele sistemului de distribuție, precum și pentru realizarea lucrărilor de execuție, operare, întreținere și reparații, în condițiile legii;
- f) să sisteze alimentarea cu gaze naturale a instalațiilor de utilizare, în situația în care există pericol de explozie și este afectată siguranța în exploatare;
- g) să stocheze gaze naturale în sistemele de distribuție, conform reglementărilor aprobate de ANRE;
- h) să refuze racordarea la sistemul de distribuție în condițiile art. 150;
- i) să elaboreze norme tehnice/comerciale specifice activității proprii și să le supună spre aprobare ANRE;
- j) în cazul intervențiilor de către persoane neautorizate asupra instalațiilor de reglare-măsurare aflate la limita de proprietate, care pun în pericol siguranța alimentării cu gaze naturale, operatorul de distribuție este îndreptățit să întrerupă alimentarea, în conformitate cu reglementările specifice ale ANRE.

Obiectul studiului de fundamentare

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de concesiune a serviciului public de distribuție a gazelor naturale în Comuna Cârlogani. În condițiile HG 209/2019, în conformitate cu art.2 al acesteia, "În vederea atribuirii contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se vor parcurge următoarele etape:

- a) inițierea procedurii de concesiune;
- b) elaborarea de către concedent a studiului de fundamentare a deciziei de concesiune;
- c) aprobarea concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru una sau mai multe zone delimitate - unități administrativ-teritoriale: comune, orașe și județe; în condițiile legii, unele orașe pot fi declarate municipii;
- d) întocmirea documentației de atribuire, potrivit documentației-cadru de atribuire licitație publică deschisă, prevăzute în anexa A;
- e) organizarea și desfășurarea licitației publice deschise;
- f) încheierea contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale."

Elaborarea Studiului de fundamentare reprezintă o obligație impusă și de prevederile art. 5 din HG nr. 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de

concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al Caietului de sarcini.

La elaborarea prezentului Studiului de fundamentare s-a ținut seama de:

-Studiu de fezabilitate nr. 8558/2019, întocmit de Varzescu Octavian Marius;

-Informații obținute de la Comuna Cârlogani.

Studiul de fundamentare stă la baza demarării procedurii de concesionare și a întocmirii a documentației de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

Prin studiul de fundamentare entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

În cazul în care, ca urmare a analizei, entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al Caietului de sarcini.

Atribuirea unui contract de concesiune este rezultatul unui proces de concesionare ce se derulează în trei etape distincte:

- a) etapa de planificare, fundamentare și pregătire;
- b) etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune;
- c) etapa post atribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia.

Situația actuală

În comuna Cârlogani, nu există concesionar al sistemului public de distribuție gaze naturale. Din perspectiva legală, se impune mai întâi înființarea serviciului public de alimentare și distribuție cu gaze naturale în comună.

În urma solicitării Primăriei comunei Cârlogani, se impune înființarea rețelei de distribuție gaze naturale pentru alimentarea localității, prin elaborarea Studiului de fezabilitate 8558/2019, întocmit de Varzescu Octavian Marius.

Înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale și operarea lui, prin efectuarea de către concesionar a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va urmări acoperirea cu licență de operare a sistemului de distribuție pentru întreaga suprafață a comunei Cârlogani

Sistemul de distribuție gaze naturale se va realiza din conducte montate subteran, în terenuri publice. În cazul în care nu este posibilă montarea subterană, se va intercala un tronson din conducta montat suprateran.

Sistemul de distribuție se va realiza din conducta de PEHD100 SDR11 având lungimile și diametrele din tabelul 1.

Centralizator al lungimilor și diametrelor conductelor aparținătoare sistemului de distribuție gaze naturale din Comuna Cârlogani

Diametru conducta	Lungime (km)	Total (km)
DN 32	5,900	38,833
DN 63	14,763	

DN 90	9,575
DN 110	8,595
DN 140	
DN 160	
DN 180	
DN 200	

Necesitatea și oportunitatea executării lucrărilor

Obiectivul general al proiectului îl reprezintă îmbunătățirea situației actuale a condițiilor de viață și ridicarea gradului de confort pentru locuitorii comunei Cârlogani prin creșterea gradului de funcționalitate inteligentă a infrastructurii de distribuție de gaze naturale și interconectivitate la rețeaua de transport și distribuție gaze naturale, prin înființarea unui sistem inteligent de distribuție gaze naturale în comuna Cârlogani

Obiective specifice sunt următoarele:

OS 1 : Creșterea gradului de interconectivitate la rețeaua de distribuție prin construirea unei rețele noi de distribuție gaze naturale cu o lungime de aproximativ 26.415 — rețea distribuție gaze naturale funcționând în regim de presiune medie, care asigură minimum de bransamente, în comuna Cârlogani.

OS 2: Instrumente inteligente în domeniul presiunii, debitelor, contorizării, inspecției interioare a conductelor, protecție catodică, reacții anticipative, trasabilitate, senzori / detectoare, regulatoare de distribuție, robinete cu acționare de la distanță, robinete debit exces și deconectare de la distanță, contoare inteligente, căi de comunicație pentru controlul rețelei inteligente de gaze, dispecerate pentru operatorii de distribuție, aplicații SCADA, GIS, facturare inteligentă, etc);

OS 3 - Crearea infrastructurii necesare pentru dezvoltarea unor activități economice noi, precum și dezvoltarea infrastructurii energetice naționale la standarde europene aplicabile în domeniu;

OS 4 - Utilizarea rațională a resurselor energetice prin reducerea pierderilor,

OS 5 - Minimizarea impactului negativ asupra mediului.

Beneficiari direcți și indirecti:

- comunitatea locală;
- investitori existenți sau potențiali.

Rezultate aferente fiecărui obiectiv de investiții:

Rezultate OS 1 :

R1 : Racordul de înaltă presiune va fi executat pe teritoriul comunei Cârlogani

R2: Stație de reglare măsurare predare gaze naturale (SRMP) va asigura alimentarea consumatorilor din comuna Cârlogani

Măsurarea comercială a gazelor naturale se realizează prin intermediul sistemului de măsurare montat în punctul de predare- preluare comercială (SRMP).

Prin realizarea investiției privind înființarea sistemului de distribuție gaze naturale în comună, se vor înlocui combustibilii folosiți în prezent, ceea ce va conduce la:

- îmbunătățirea calității vieții prin ridicarea nivelului de confort atât al localnicilor, cât și în cadrul obiectivelor social culturale ;
- creșterea atractivității zonei pentru potențialii investitori cu implicații în revigorarea și dezvoltarea activității economice, atât de necesară mai ales în condițiile actuale; - crearea unor oportunități ocupaționale pe plan local;
- dinamizarea și dezvoltarea activităților sociale (școală, grădinițe)
- dinamizarea și dezvoltarea activităților culturale (cămin cultural);
- crearea condițiilor de dezvoltare a agroturismului, ținând seama că zona este foarte frumoasă;
- reducerea gradului de sărăcie, prin consecințele economice a celor arătate mai sus;
- reducerea cheltuielilor privind asigurarea combustibililor necesari (folosiți în prezent);
- protecția fondului forestier prin diminuarea tăierilor pentru lemne de foc;
- diminuarea poluării aerului, știut fiind faptul că gazele arse provenite de la gazele naturale conțin mai puține noxe decât cele rezultate din arderea altor combustibili solizi.

Din punct de vedere social, accesul la un sistem de distribuție a gazelor naturale, va aduce comuna și pe locuitorii acesteia mai aproape de standardele de viață europene, obiectiv principal al Strategiei de Dezvoltare Locală a comunei Cârlogani.

Din punct de vedere al protecției mediului, se poate afirma că rețeaua de conducte de gaze montată subteran este nouă, neexistând pericolul scurgerii de gaz în sol. Totodată, în timpul execuției lucrărilor de gaze nu se produc deșeuri, iar în cazul lucrărilor de investiții deșeurile rezultate (moloz, pământ etc) vor fi colectate de executant și transportate în locuri special amenajate, stabilite cu beneficiarul, respectiv groapa de gunoi.

Gestionarea infrastructurii de distribuție a gazelor naturale — analiza opțiunilor

Pentru atingerea obiectivului vizat, acela de a administra în condiții de maximă eficiență infrastructura deținută, sunt posibile 2 scenarii/opțiuni:

- Opțiunea 1: administrarea și operarea acestuia de către personalul propriu al proprietarului infrastructurii, respectiv Comuna Cârlogani, județul Olt,
- Opțiunea 2: administrarea și operarea acestuia de către o entitate terță selectată conform legislației în vigoare (Contract servicii în baza L98/2016 sau Contract delegare servicii conform HG 209 / 2019)

Analiza opțiunilor este necesară pentru a asigura fezabilitatea economică și financiară a modelului de urmat.

Analiza opțiunii 1: administrarea și operarea acestuia de către personalul propriu al proprietarului infrastructurii — Comuna Cârlogani. Această opțiune presupune ca administrarea și operarea sistemului public de alimentare cu gaze naturale să fie de către personalul propriu al Comunei Cârlogani.

La acest moment, această opțiune nu poate fi luată în calcul deoarece:

- Comuna Cârlogani nu deține resurse umane necesare asigurării cerințelor legale
- Comuna Cârlogani nu deține resurse financiare pentru achiziționarea tuturor resurselor materiale gestiunii acestui serviciu.

Analiza opțiunii 2: administrarea și operarea acestuia de către o entitate terță selectată conform legislației în vigoare — HG 209/2019

Avantajele opțiunii 2:

- Eficiență în exploatarea optimă a infrastructurii prin specialiști

- Economii de resurse prin apelarea la firme cu experiență în această activitate
- Exploatarea infrastructurii într-un mediu concurențial, de către un operator privat, fără riscul de a distorsiona concurența
- Posibilitatea maximizării beneficiilor economice obținute de către Comuna Cârlogani
- Posibilitatea impunerii unor obiective clare de atins prin contract

Una din caracteristicile concesiunii ca modalitate de realizare a unei investiții, spre deosebire de achizițiile publice, o reprezintă transferul, în întregime sau în cea mai mare parte, a riscurilor de exploatare de la autoritatea contractantă - concedent la concesionar, odată cu transmiterea dreptului de exploatare a investiției.

Astfel, avantajul alegerii concesiunii îl constituie, în afară de evitarea dificultăților generate de implementare a serviciului, și asumarea de către autoritatea contractantă a unor riscuri ulterioare realizării investiției.

Dezavantajele opțiunii 2:

- Timpul alocat (necesar) pentru realizarea unei selecții pentru un operator privat.

Costuri generate în cazul delegării serviciului de distribuție a gazelor naturale:

- Costuri generate de cantitatea de gaz consumată,
- Costurile cu înlocuirea / modernizarea / extinderea componentelor rețelei,
- Costurile de forță de muncă

Veniturile generate pe durata ciclului de viață a infrastructurii de distribuție a gazelor naturale depind de:

Opțiunea aleasă din cele 2 prezentate anterior,

Durata de viață a infrastructurii

Tipurile de servicii și lucrări ce pot interveni.

Investitii, dezvoltare, extindere

Serviciul de distribuție gaze naturale este indisolubil legat de realizarea infrastructurii, adică sistemul de distribuție a gazelor naturale.

Valoarea estimativă totală a investițiilor rezultată este de **17.752.022,96** lei cu TVA, din care C + M este **11.723.954,99** lei cu TVA.

Amplasarea conductelor de distribuție și a bransamentelor se va face numai în domeniul public cu respectarea prevederilor Legii nr. 10/1991, a Normelor Tehnice de Proiectare și Execuție Sisteme de Alimentare cu Gaze Naturale NTPEE-2018.

Conductele de distribuție se vor amplasa în spațiu verde / pământ și parțial în carosabil (acolo unde respectarea distanțelor de siguranță o impune).

Regimul juridic al terenului: Terenul pe care se vor amplasa rețele de distribuție gaze naturale sunt situate în intravilanul/extravilanul comunei Cârlogani

Conducta proiectată are o lungime totală de 38.833 ml. Toate rețelele vor fi amplasate pe domeniul public, la marginea drumurilor satești, comunale și județene. Terenul rețelei va urmări trasa stradală a localităților aparținătoare comunei Cârlogani.

În prezent nu există revendicări sau litigii care ar putea afecta implementarea investiției. Terenul pe care urmează a fi amplasată lucrarea de investiții aparține domeniului public, acesta urmând a fi ocupat temporar sau definitiv, în funcție de caracterul lucrărilor.

Pentru realizarea obiectivului de investiții este necesară ocuparea unei suprafețe totale de teren de cca. 19,4165 kmp, din care:

- teren ocupat definitiv: (rețele de gaze naturale): 38,833 kml x 0.5m 19,4165 kmp; Lățimea de 0.5 m constituie santul și depozitarea pământului rezultat din săpătura.

Terenul ocupat temporar are următoarea folosință:

- spațiu verde (în afara zonei de siguranță a DJ și limite de proprietate - pentru rețele de gaze naturale).

Terenul pe care urmează să fie amplasată conducta constituie domeniu public.

Suprafața ocupată definitiv de Stația de măsurare (SRMR) va fi de circa 250 mp.

Regimul economic al terenului: folosința actuală a terenului: teren neproductiv (căi comunicații). Măsurătorile din teren au dus la identificarea următoarelor elemente topografice: margini și axuri de drum, rigole, limite de proprietate, clădiri, stâlpi pentru iluminat și de distribuție a energiei electrice, stâlpi L.E.A., reprezentarea acestora făcându-se în cadrul planurilor de situație.

Ridicarea topografică a fost executată în sistem de coordonate STEREO 70, iar cotele au fost determinate în sistemul național de referință Marea Neagră 1975.

Materializarea pe teren s-a făcut printr-un număr de stații care să permită ridicarea profilelor transversale, astfel încât punctele radiate să ocupe toată zona de studiu, asigurându-se o densitate optimă pentru proiectare.

Trasarea lucrărilor se va realiza topografic, înainte de începerea lucrărilor pe baza datelor specificate în planul de trasare ce va fi realizat de o persoană autorizată, în baza planurilor puse la dispoziție de proiectant, respectiv fișier de coordonate (x,y,z) și planuri de trasare.

Necesitatea și oportunitatea executării lucrărilor

Obiectivul general al proiectului îl reprezintă îmbunătățirea situației actuale a condițiilor de viață și ridicarea gradului de confort pentru locuitorii comunei Cârlogani prin creșterea gradului de funcționalitate inteligentă a infrastructurii de distribuție de gaze naturale și interconectivitate la rețeaua de transport și distribuție gaze naturale, prin înființarea unui sistem inteligent de distribuție gaze naturale în comuna Cârlogani

Obiective specifice sunt următoarele:

OS 1: Creșterea gradului de interconectivitate la rețeaua de distribuție prin construirea unei rețele noi de distribuție gaze naturale cu o lungime de aproximativ 38,833 kml — rețea distribuție gaze naturale funcționând în regim de presiune medie, care asigură minimum de branșamente, în comuna Cârlogani.

OS 2: Instrumente inteligente în domeniul presiunii, debitelor, contorizării, inspecției interioare a conductelor, protecție catodică, reacții anticipative, trasabilitate, senzori / detectoare, regulatoare de distribuție, robinete cu acționare de la distanță, robinete debit exces și deconectare de la distanță, contoare inteligente, căi de comunicație pentru controlul rețelei inteligente de gaze, dispecerate pentru operatorii de distribuție, aplicații SCADA, GIS, facturare inteligentă, etc);

OS 3 - Crearea infrastructurii necesare pentru dezvoltarea unor activități economice noi, precum și dezvoltarea infrastructurii energetice naționale la standarde europene aplicabile în domeniu,

OS 4 - Utilizarea rațională a resurselor energetice prin reducerea pierderilor,

OS 5 - Minimizarea impactului negativ asupra mediului

Beneficiari direcți și indirecti:

- comunitatea locală;
- investitori existenți sau potențiali.

Rezultate aferente fiecărui obiectiv de investiții:

Rezultate OS 1:

R1 : Racordul de înaltă presiune va fi executat pe teritoriul comunei Cârlogani

R2: Stație de reglare măsurare predare gaze naturale (SRMP) va asigura alimentarea consumatorilor din comuna Cârlogani.

În cadrul Studiului de fezabilitate au fost luate în calcul un număr de 1475(1481) bransamente de gaze naturale presiune redusă, material polietilena de înaltă densitate PE100 SDR11, cu diametre Dn 32/63mm, funcție de necesarul de gaz stabilit.

R4: Se va realiza un număr de 1475 bransamente, din care 1469 pentru consumatorii casnici, 6 pentru instituțiile publice și societăți comerciale

În cadrul Studiului de fezabilitate au fost luate în calcul un număr de 1475 de bransamente de gaze naturale presiune redusă, material polietilena de înaltă densitate PE 100 SDR11, cu diametre Dn 32/63mm, funcție de necesarul de gaz stabilit.

Pentru fiecare bransament s-a luat în calcul montarea unui contor inteligent, costul acestora fiind cuprins în devizul general.

Debitul calculat pentru sistemul de distribuție proiectat este de 1500 mc/h..

Centralizator al lungimilor și diametrelor conductelor aparținătoare sistemului de distribuție gaze naturale din comuna Cârlogani

Diametru conductă	Lungime (km)	Total (km)
DN 32	5,900	38,833
DN 63	14,763	
DN 90	9,575	
DN 110	8,595	
DN 140		
DN 160		
DN 180		
DN 200		

Racordurile se vor cupla la conductele de distribuție gaze naturale propuse și vor executa până la limita de proprietate a fiecărui imobil. La capătul fiecărui racord se va monta câte un post de reglare-măsurare (PRM) - în fîrde standardizate.

Cuplarea bransamentelor la conductele de distribuție gaze naturale propuse se va realiza prin intermediul teurilor de bransament prevăzute cu un dispozitiv de siguranță (gazstop), care asigură închiderea instantanee a gazului în cazul ruperii accidentale a bransamentului. Acest dispozitiv trebuie să asigure închiderea completă a gazului, în momentul acționării, pentru a se evita producerea unor explozii, răniri de persoane, pierderi de gaz etc.

Prin realizarea investiției privind înființarea sistemului de distribuție gaze naturale în comună, se vor înlocui combustibili folosiți în prezent, ceea ce va conduce la:

- îmbunătățirea calității vieții prin ridicarea nivelului de confort atât al localnicilor, cât și în cadrul obiectivelor social culturale ;
- creșterea atractivității zonei pentru potențialii investitori cu implicații în revigorarea și dezvoltarea activității economice, atât de necesară mai ales în condițiile actuale; - crearea unor oportunități ocupaționale pe plan local;
- dinamizarea și dezvoltarea activităților sociale (școală, grădinițe)
- dinamizarea și dezvoltarea activităților culturale (cămin cultural);
- crearea condițiilor de dezvoltare a agroturismului, ținând seama că zona este foarte frumoasă;
- reducerea gradului de sărăcie, prin consecințele economice a celor arătate mai sus;
- reducerea cheltuielilor privind asigurarea combustibililor necesari (folosiți în prezent);
- protecția fondului forestier prin diminuarea tăierilor pentru lemne de foc;
- diminuarea poluării aerului, știut fiind faptul că gazele arse provenite de la gazele naturale conțin mai puține noxe decât cele rezultate din arderea altor combustibili solizi.

Verificări și probe de rezistență și etanșitate la presiune a conductelor

Verificările de rezistență și etanșitate la presiune a conductelor de gaze naturale se efectuează de către executant pe parcursul realizării lucrărilor.

Probele de rezistență și etanșitate la presiune a conductelor de gaze naturale se efectuează de către executant la terminarea lucrărilor în vederea recepției tehnice.

Verificările și probele de rezistență și etanșitate la presiune se efectuează cu aer comprimat. Valorile presiunilor la care se vor executa probele sunt prezentate în tabelul numărul 8 din Ordinul nr. 89/2018 emis de președintele ANRE privind aprobarea Normelor tehnice pentru proiectarea, executarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu gaze naturale.

Categoria instalațiilor și treapta de presiune	Presiunea pentru verificarea și proba de rezistență, în Pa și în bar	Presiunea pentru verificarea și proba de etanșare, în Pa și în bar
Rețele de distribuție și instalații de utilizare subterane:		
1.1. Presiune medie	$9 \cdot 10^5$ (9)	$6 \cdot 10^5$ (6)
1.2. Presiune redusă	$4 \cdot 10^5$ (4)	$2 \cdot 10^5$ (2)
1.3. Presiune joasă	$2 \cdot 10^5$ (2)	$1 \cdot 10^5$ (1)

Efectuarea verificărilor și probelor de rezistență și etanșitate la presiune a sistemului de distribuție din polietilenă se efectuează după răcirea, la nivelul temperaturii exterioare, a ultimei suduri efectuate pe tronsonul respectiv.

Timpul de realizare a probei de rezistență la presiune este de 1 oră, iar pentru proba de etanșitate la presiune este de 24 de ore.

La efectuarea probelor de rezistență și etanșitate, aparatele de bază pentru măsurarea presiunii și temperaturii sunt de tipul cu înregistrare continuă. Clasa de exactitate a aparatelor de măsură trebuie să fie de minimum 1,5. Înregistrarea parametrilor de presiune și temperatura pe diagrama sau pe protocolul tipărit dat de echipamentul electronic, constituie dovada probelor de rezistență și de etanșitate.

Verificările și probele de rezistență și etanșitate la presiune se efectuează după egalizarea temperaturii aerului din conductă cu temperatura mediului ambiant. Timpul necesar pentru egalizarea temperaturii este în funcție de volumul conductei, conform valorilor date în tabelul 9 din Ordinul nr. 89/2018 emis de președintele ANRE privind aprobarea Normelor tehnice pentru proiectarea, executarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu gaze naturale.

Condițiile de efectuare a probelor și rezultatele acestora se consemnează în procesul verbal de recepție tehnică. Este interzisă remedierea defectelor la conducte și branșamente în timpul efectuării probelor.

În timpul verificărilor și probelor nu se admit pierderi de presiune.

Baza legală a proiectului

Proiectul propus „Înființare sistem inteligent de distribuție gaze naturale în comuna Cârlogani”, intră sub incidența Legii nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului și sub incidența OUG 57/2007, privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice.

Înființarea rețelei de distribuție a gazelor naturale în comuna va avea efecte benefice asupra mediului prin diminuarea noxelor și creșterea calității aerului, prin înlocuirea arderii combustibililor solizi și lichizi cu arderea gazului natural, compușii de ardere rezultați mai puțin poluanți.

Pentru prevenirea și reducerea impactului negativ asupra mediului se vor lua măsuri atât în perioada de construcție cât și de exploatare.

Terenul pe care se amplasează investiția este în domeniul public al comunei și este constituit în general de drumuri sătești, comunale și naționale. Terenurile și investiția se desfășoară în intravilanul localităților.

Elaborarea Analizei Cost-Beneficiu a avut la bază următoarele documente:

1. Regulamentul de punere în aplicare a (UE) 2015/207 al Comisiei din 20.01.2015 de stabilire a normelor detaliate de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește modelele pentru raportul de progres, transmiterea informațiilor privind un proiect major, planul de acțiune comun, rapoartele de implementare pentru obiectivul privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă, declarația de gestiune, strategia de audit, opinia de audit și raportul anual de control și în ceea ce privește metodologia de realizare a analizei cost-beneficiu și, în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1299/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, în ceea ce privește modelul pentru rapoartele de implementare pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană.
2. Manualul CE privind ACB (Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014 - 2020).
3. Secțiunea III (Metoda de calculare a venitului net actualizat al operațiunilor generatoare de venituri nete) din Regulamentul delegat (UE) nr. 480/2014 al Comisiei.

Breviarul de calcul al căderii de presiune. Breviarul de calcul al vitezei gazelor naturale

Calculul s-a făcut în conformitate cu „Normele tehnice pentru proiectarea, executarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu gaze naturale aprobate prin Ordinul Președintelui ANRE nr. 89/2018. Numerotarea tronsoanelor s-a făcut de la ieșire din SRMP și pentru ramificațiile principale. S-au luat în calcul toate localitățile care se vor alimenta din SRMP-ul propus.

Conform prescripțiilor din „Normele tehnice pentru proiectarea, executarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu gaze naturale”, aprobate prin Ordinul Președintelui ANRE nr. 89/2018, diametrul minim admis pentru conducte subterane din oțel este de 2”.

Alte prevederi legale, norme juridice

- 11G 209 / 2019 pentru aprobarea cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune, a serviciilor de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale,
- Legea energiei electrice și a gazelor naturale 132 / 2012 cu modificările și completările ulterioare,
- OUG nr. 95 / 2021 pentru aprobarea Programului Național de Investiții "Anghel Saligny",
- OUG nr. 40 / 06.04.2022

Avize acorduri studii

Conform legislației în vigoare, la faza următoare de proiectare, Comuna Cârlogani obține Autorizația de Construire. Pentru autorizarea execuției, beneficiarul va obține, la această fază, avizele și acordurile prevăzute în Certificatul de Urbanism eliberat de Consiliul Județean Olt.

Aviz de principiu nr. 33103/27.04.2021 emis de S.C. TRANSGAZ S.A.

În conformitate cu HG 261 / 1994 lucrarea se încadrează în categoria C - de importanță normală.

Situația proiectată

În cadrul studiului de fezabilitate au fost luate în calcul un număr de 1475 bransamente de gaze naturale presiune redusă, material polietilena de înaltă densitate PE100 SDR11, cu diametre Dn 32/63mm, funcție de necesarul de gaz stabilit.

Pentru fiecare bransament s-a luat în calcul montarea unui contor inteligent, costul acestora fiind cuprins în devizul general.

Debitul calculat pentru sistemul de distribuție proiectat este de 1500 mc/h.

Contoarele inteligente sunt echipamente care combină contorizarea electronică cu un echipament de comunicație și astfel are posibilitatea de legătură cu alte echipamente și rețele. Aceste contoare inteligente sunt echipamente care au înglobat capacități de calcul și de rețea.

În mod tipic, contorizarea inteligentă înseamnă că procesele și sistemele tehnice legate de contorizare sunt inteligente și au un grad ridicat de automatizare. Când sunt colectate și procesate cantități foarte mari de date privind contorizarea, colectarea manuală a acestor date poate să fie lentă, să nu fie sigură și să se facă cu un cost ridicat. Uzual, contoarele inteligente se utilizează pentru a atinge un proces cu un grad ridicat de automatizare, denumit contorizare inteligentă.

Contorizarea inteligentă trebuie să aibă următoarele caracteristici:

- transferul informațiilor privind contorizarea;
- procesarea automată a datelor privind contorizarea (inclusiv emiterea de facturi);
- managementul și utilizarea datelor preluate din sistemele de contorizare;
- managementul automat al contoarelor;
- comunicarea în două direcții cu contoarele;
- furnizează în timp util informații necesare către toate părțile și toate sistemele relevante, inclusiv consumatorii;
- acordă suport serviciilor care au ca scop îmbunătățirea eficienței energetice la consumatori și la sistemele energetice.

Contorizarea inteligentă permite consumatorilor să își adapteze consumul ținând cont de prețurile practicate și astfel, pot să consume mai mult atunci când prețul este mai mic, realizând economii.

Debitul calculat pentru sistemul de distribuție proiectat este de ... mc/h.

Conform avizului tehnic de principiu nr. 33103/27.04.2021, emis de TRANSGAZ SA, soluția tehnică pentru înființarea sistemului inteligent de distribuție al comunei Cârlogani, constă în racordarea la conducta de înaltă presiune conductă oțel, PN 40 bar, a unui SRM, de PN 40 bar, cu o capacitate tehnologică de $Q=900\text{sm}^3/\text{h}$, prin intermediul unei conducte de racord DN 100, PN 40 bar.

Riscuri

În etapele de dezvoltare și funcționare pot apărea două categorii de risc, care trebuie tratate cu atenție:

- Riscurile de construcție, care pot avea ca efect depășiri de costuri (pot proveni din vicii ascunse de execuție și vicii ascunse de proiectare, dar și vicii ale evoluției din punct de vedere al soluțiilor tehnice avute în vedere).
- Riscuri financiare care pot proveni din evoluția negativă a rezultatelor sectorului energetic cu repercusiuni directe în încasările necesare funcționării, din modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului, din insolvență sau din modificări ale sistemului de impozitare.
- Riscuri de întreținere și operare care se pot datora incapacității financiare a beneficiarului de a întreține investiția realizată sau a imposibilității de a obține beneficiile prevăzute. Principalele riscuri ce vizează activitatea de operare și întreținere sunt defectarea echipamentelor, gradul redus de suportabilitate a tarifelor minime, înrăutățirea situației economice generale, litigii, publicitatea negativă, reparații majore neprevăzute, necesitatea unor investiții suport etc.

În vederea minimizării riscurilor de construcție cu efecte directe asupra costurilor de execuție se impune implementarea unui sistem riguros de supervizare, care va presupune organizarea de recepții parțiale pentru fiecare stadiu al lucrărilor în parte. Sistemul de supervizare va consta în:

- Încadrarea în standardele de calitate și în termenele prevăzute,
- Respectarea specificațiilor referitoare la materiale, echipamente și proiectare, -
- Îndeplinirea cerințelor referitoare la protecția și conservarea mediului înconjurător.
- Se recomandă includerea procedurilor aferente în contractele care se vor încheia.

Riscul de operare

Atribuirea unei concesiuni de lucrări și/sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective.

Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.

Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

Riscul de operare în cazul de față poate consta în:

- a) fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;
- b) fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărțit în riscul de construcție și riscul operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când construcția și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;
- c) fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

În situația de față se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar.

- a) Riscuri legislative /politice generate de schimbări legislative în domeniul energiei.
- b) Riscuri naturale provocate de cutremure și calamități naturale, acte de terorism, război etc.
- c) Riscurile etapei de pregătire / atribuire provocate de pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire, opoziția publică față de proiect etc.

Nivelul minim al redevenței

Din punct de vedere fiscal, redevența este definită ca o datorie, o obligație care este plătită, în bani sau în natură, sub formă de cote, periodic și la date fixe.

Scopul principal al contractului de concesiune este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a activităților, la prețuri accesibile pentru utilizatorii finali, precum și întreținerea și dezvoltarea oricăror bunuri de retur încredințate concesionarului pentru efectuarea respectivelor activități. În acest sens, indiferent de modul de distribuire a riscurilor, modul de recuperare a costurilor de către concesionar trebuie stabilit astfel încât să îl determine pe acesta să depună toate diligențele necesare pentru reducerea costurilor respective.

Modul în care se realizează recuperarea costurilor de către concesionar trebuie să includă, în mod obligatoriu, preluarea celei mai mari părți din riscurile de operare aferente contractului de concesiune.

Concedentul nu se obligă la plata niciunei sume de bani dacă prin contract se stabilește faptul că riscul de operare este preluat integral de concesionar.

În cazul în care concedentul are dreptul (așa cum este cazul nostru) de a primi o redevență care poate fi stabilită la un nivel fix sau într-un anumit procent din cuantumul veniturilor încasate de concesionar de la utilizatorii finali ca urmare a activităților realizate, în conformitate cu prevederile HG 209 / 2019, unul din criteriile de atribuire ale contractului de concesiune este nivelul redevenței.

În conformitate cu art.5 lit. d, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, nivelul minim al redevenței trebuie să fie de 1%.

Propunem să se concesioneze serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru o redevență minimă de 1% din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale. Redevența va fi plătită trimestrial, până la data de 30 ale lunii următoare a trimestrului încheiat.

Modalitatea de acordare a concesiunii

În vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, se va aplica procedura de licitație deschisă în conformitate cu prevederile HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al Caietului de sarcini.

Procedura de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, are următoarele etape:

1 .Inițierea procedurii de concesionare, cu următoarele etape:

- aprobarea întocmirii studiului de fezabilitate prin hotărâre a consiliului local;
- elaborarea Studiului de fezabilitate de către un operator economic autorizat de Autoritatea

Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) în conformitate cu prevederile legale; - Studiul de fezabilitate este parte integrantă din Documentația de atribuire a concesiunii; - întocmirea dosarului preliminar.

Dosarul preliminar întocmit în vederea concesionării serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va conține:

- a) datele de identificare ale solicitantului;
- b) obiectul concesiunii;
- c) hotărârile consiliului local privind:

- (i) punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției; hotărârea consiliului local cu privire la terenurile din proprietatea unității administrativ-teritoriale la care are competență legală de autoritate deliberativă trebuie să prevadă în mod explicit modalitatea de punere la dispoziție a terenurilor cu titlu gratuit; în cazul în care lucrările vor afecta și terenurile altor unități administrativ-teritoriale, se vor prezenta și hotărârile consiliilor locale aferente cuprindere la terenurile din proprietatea unităților administrativ-teritoriale la care acestea au competență legală. Autoritatea contractantă va menționa dacă punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției se face cu titlu oneros, în condițiile legii sau în cazul terenurilor proprietate a terților. În cazul în care se va face cu titlu oneros, este necesar a se indica și cuantumul pretențiilor financiare;
- (ii) modalitatea de punere la dispoziția operatorului sistemului de transport a terenurilor necesare amplasării instalației de racordare la Sistemul național de transport, cu respectarea cerințelor legale;
- (iii) regimul juridic al terenurilor pe care sunt amplasate rețelele de distribuție a gazelor naturale și, după caz, al stațiilor de reglare/măsurare/predare (SRMP) și al stațiilor dereglare/măsurare de sector (SRMS). Hotărârea trebuie să precizeze clar apartenența fiecărei părți componente a sistemului de distribuție la bunurile proprietate publică/privată a comunei/orașului sau a unor persoane fizice/juridice;
- d) dovada deținerii de către consiliul local a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale și, după caz, cele aferente realizării racordării la Sistemul național de transport sau la conductele din amonte după caz, pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției;
- e) în cazul în care alimentarea viitoare rețele de distribuție proiectate se va realiza dintr-un sistem de distribuție a gazelor naturale existent într-o localitate vecină este necesar avizul operatorului de distribuție din acea localitate, cu respectarea art. 147 și 148 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și o estimare a tarifului de distribuție pentru tranzitarea gazelor naturale prin rețeaua de distribuție existentă în localitatea vecină (NU E CAZUL)•,
- f) certificatul de urbanism eliberat de Consiliul Județean Olt unde urmează a se concesiona serviciul și avizele de principiu privind asigurarea utilităților;
- g) avizele/acordurile emise conform lit. d) și f) nu vor putea fi schimbate pe perioada execuției lucrărilor de investiții decât în situații temeinic justificate

2.Elaborarea Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare și aprobarea procedurii de atribuire a Contractului de concesiune;

3.Elaborarea documentației de atribuire aferentă procedurii de atribuire a Contractului de concesiune;

Documentația de atribuire se va întocmi conform prevederilor HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al Caietului de sarcini și cuprinde:

- a) informații generale;
- b) criterii de calificare, precum și documentele care urmează să fie prezentate de participanți pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție;
- c) elaborarea ofertei;
- d) prezentarea ofertei;
- e) modalitatea de deschidere și evaluare a ofertelor;
- f) cerințele impuse de autoritatea contractantă;
- g) formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant;
- h) anexele: Studiu de fezabilitate, Caiet-cadru de sarcini și Contract-cadru de concesiune;

i) alteinformații.

4.Publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a Achizitii Publice, în conformitate cu art.8, alineat 2 din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al Caietului de sarcini.

5.Organizarea și desfășurarea licitației publice deschise și încheierea contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

Anunțul privind organizarea licitației publice deschise se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, Achiziții publice, cu cel puțin 45 de zile înainte de data de depunere a ofertelor și pe site-ul organizatorului procedurii, în cel mult două zile lucrătoare de la publicarea anunțului în Monitorul Oficial al României.

După publicarea anunțurilor privind organizarea licitației publice deschise se procedează la organizarea acesteia.

Durata estimată a concesiunii

Durata concesiunii va fi de maximum 49 de ani, începând cu data semnării Contractului de concesiune.

Perioada de până la 49 de ani este stabilită în conformitate cu prevederile Legii 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare.

Rezultatele Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare

Rezultatele Studiului de fundamentare elaborat sunt următoarele:

- Este justificată necesitatea și oportunitatea concesiunii prin delegare a serviciului de alimentare cu gaze naturale al Comunei Cârlogani.
- Proiectul este realizabil prin concesionarea serviciilor de administrare și operare prin delegare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al Caietului de sarcini conform prevederilor HG 209 / 2019, - proiectul răspunde cerințelor și politicilor entității contractante —în concordanță cu obiectivele stabilite la realizarea investiției
- au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului:
- opțiunea de a achiziționa conform L98/2016 servicii de administrare și operare prin delegare pe baza de contract — achiziții publice clasice (riscurile nu se transferă la prestator, acestea rămân în sarcina achizitorului, respectiv Comuna Cârlogani) - opțiunea de a concesiona serviciile în baza HG 209 / 2019
- varianta de realizare a proiectului prin atribuirea unui contract de delegare este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică
- proiectul beneficiază de susținere financiară din partea entității contractante, respectiv Comuna Cârlogani.

Modalitatea de acordarea concesiunii

În vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va aplica procedura de licitație deschisă în conformitate cu prevederile HG 209 / 2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul — cadru al Caietului de sarcini.

În conformitate cu prevederile art. 6, 7 și 8 ale Cadrului general, pe baza Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare, Consiliul Local al comunei Cârlogani va aproba demararea

procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în UAT Cârlogani, întrunindu-se astfel, condițiile de trecere la elaborare a documentației de atribuire, care cuprinde:

- a) Informații generale,
- b) Criterii de defalcare, precum și documentele care urmează să fie prezentate de participanți pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție,
- c) Elaborarea ofertei,
- d) Modalitatea de deschidere și evaluarea ofertelor,
- e) Cerințele impuse de autoritatea contractantă,
- f) Formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant,
- g) Anexele, Studiul de fezabilitate, Caiet-cadru de sarcini și Contractul-cadru de concesiune, h) Alte informații.

Anunțul privind organizarea licitației publice deschise se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, Achiziții publice, cu cel puțin 45 de zile înainte de data de depunere a ofertelor și pe site-ul organizatorului procedurii, în cel mult două zile lucrătoare de la publicarea anunțului în Monitorul Oficial al României.

După publicarea anunțurilor privind organizarea licitației publice deschise se procedează la organizarea acesteia.

Procedura recomandată de urmat

În conformitate cu prevederile art. 14 din HG 867/2016” entitatea contractantă determină, pe baza analizei economico-financiare prevăzute la art. 13, modul în care proiectul ar trebui realizat: fie printr-o concesiune, fie printr-un contract de achiziție publică”.

În conformitate cu prevederile art. 73 din HG 867/2016,

- ”În cazul prevăzut la art. 11 alin. (2) din Lege, entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune prin aplicarea procedurii simplificate, conform prezentului paragraf.”

Valoarea estimată a concesiunii face ca procedura recomandată de urmat să fie —procedură licitație deschisă.

Anexe la Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție gaze naturale în UAT Cârlogani.

1. Aviz de principiu nr. 33103/27.04.2021 emis de S.C. TRANSGAZ S.A
2. Studiu de fezabilitate nr. 8558/2019, întocmit de Varzescu Octavian Marius
3. Graficul de execuție a obiectivului de investiții, conform variantei recomandate de elaboratorul Studiului de fezabilitate.

INTOCMIT

